



# Organisation NGDI – erste Überlegungen und Einblicke

## Organisation INDG – premières réflexions et aperçus

Workshop KGK – 11. September 2025

Atelier CGC – 11 septembre 2025

Rolf Buser swisstopo / KOGIS

wissen wohin  
savoir où  
sapere dove  
knowing where





# Agenda

- Organisation NGDI – erste Überlegungen und Einblicke
  - Wie kann die NGDI effektiv organisiert werden?
  - Es werden die kurz-, mittel- und langfristigen potentiellen Möglichkeiten sowie die kommenden konkreten Schritte aufgezeigt.
- 
- Organisation INDG – premières réflexions et aperçus
  - Comment l'INDG peut-elle être organisée de manière efficace?
  - Les possibilités potentielles à court, moyen et long terme ainsi que les prochaines étapes concrètes sont présentées.



# Jubiläum 25 Jahre GKG/KOGIS

## Bundesrat Martin Pfister

### Grussbotschaft / *Mot de bienvenue*

Grussbotschaft BR Pfister  
Bern, 28.08.2025



*« Je remercie chaleureusement toutes les personnes – dans les administrations fédérales, cantonales et communales – qui ont fait vivre et feront encore perdurer cette vision. Les réussites au cours de ces 25 années sont la preuve que la coopération est non seulement possible, mais qu'elle est aussi notre meilleure voie vers l'avenir.*

*Continuons ensemble, avec la même ambition et le même esprit de partenariat et de confiance, à tracer un chemin collaboratif et innovant au service de la Suisse pour les années à venir. »*

**« Geoinformationen geben unserem Land verlässliche Orientierungspunkte, indem sie unsere Umwelt dokumentieren. Dies trägt zu einem besseren Verständnis der Gegebenheiten vor Ort bei, die oft komplexer sind, als es auf den ersten Blick erscheint.**

**So entsteht ein Mehrwert für unsere Gesellschaft. Dieser ist nicht immer auf den ersten Blick erkennbar. Und doch ist er überall vorhanden: in der Planung, in der Forschung, in der Umwelt, in der Innovation und in der Sicherheit unseres Landes. Eigentlich in unserem gesamten Alltag. Wenn alles gut läuft – aber auch in Notfällen.**

**Als Verantwortlicher für die Sicherheit unserer Bevölkerung bin ich mir dessen bestens bewusst: Ohne diese leistungsfähige Geodateninfrastruktur gäbe es keine moderne Sicherheit. »**



# Grundlegende Begriffe Nationale Geodaten-Infrastruktur NGDI

Termes fondamentaux Infrastructure nationale de données géographiques INDG

- [Grundlegende Begriffe](#)
- [Termes fondamentaux](#)



In der **Botschaft zum Geoinformationsgesetz (GeolG)** 2006 wird die NGDI wie folgt definiert:

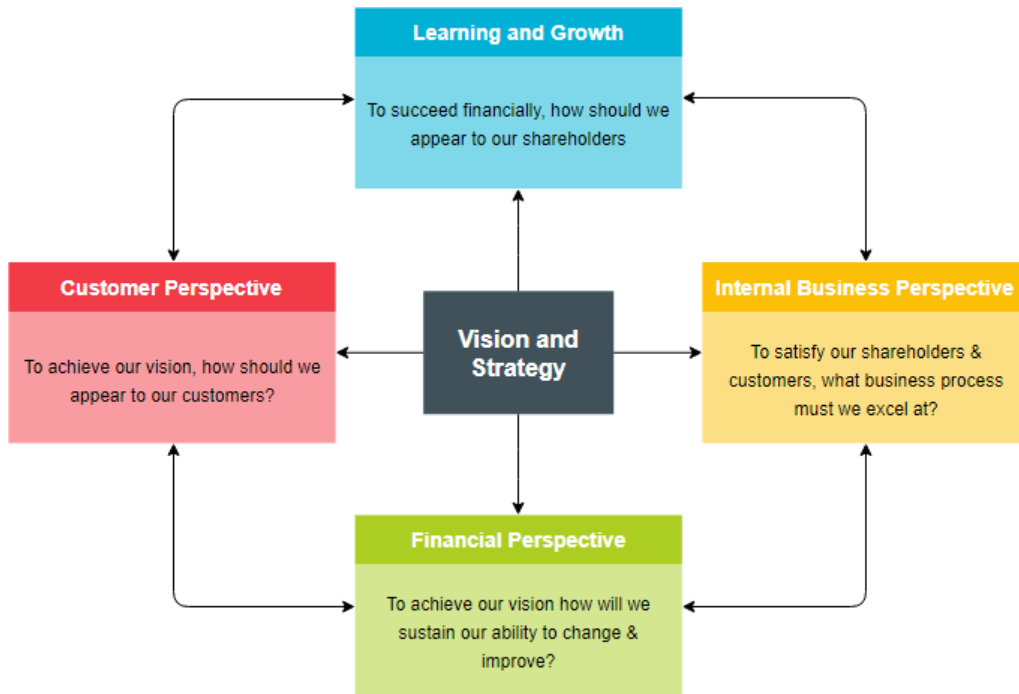
*« Unter NGDI wird ein von allen für die Bereitstellung von Geobasisdaten Verantwortlichen gemeinsam entwickeltes, genutztes und fortgeführtes System von politischen, institutionellen und technologischen Massnahmen verstanden. Dieses System stellt sicher, dass Verfahren, Daten, Technologien, Standards, rechtliche Grundlagen, finanzielle und personelle Ressourcen zur Gewinnung und Nutzung von Geoinformationen ziel- und bedarfsorientiert den beteiligten Verwaltungen, Organisationen und Bürgern auf allen Entscheidungsebenen (lokal, regional und national) zur Verfügung gestellt werden können. »*

Dans le **message relatif à la loi sur la géoinformation (LGéo)** 2006, l'INDG est définie comme suit :

*« Par INDG, on entend un système de mesures politiques, institutionnelles et technologiques conjointement développé, utilisé et mis à jour par l'ensemble des acteurs responsables de la mise à disposition de géodonnées de base. Ce système devra garantir que les méthodes, les données, les technologies, les normes, les bases juridiques et les ressources financières et en personnel mises à la disposition des administrations, des organisations et des citoyens concernés à tous les niveaux de décision (local, régional et national) pour l'acquisition et l'utilisation de géoinformations correspondent aux besoins exprimés et aux objectifs visés. »*



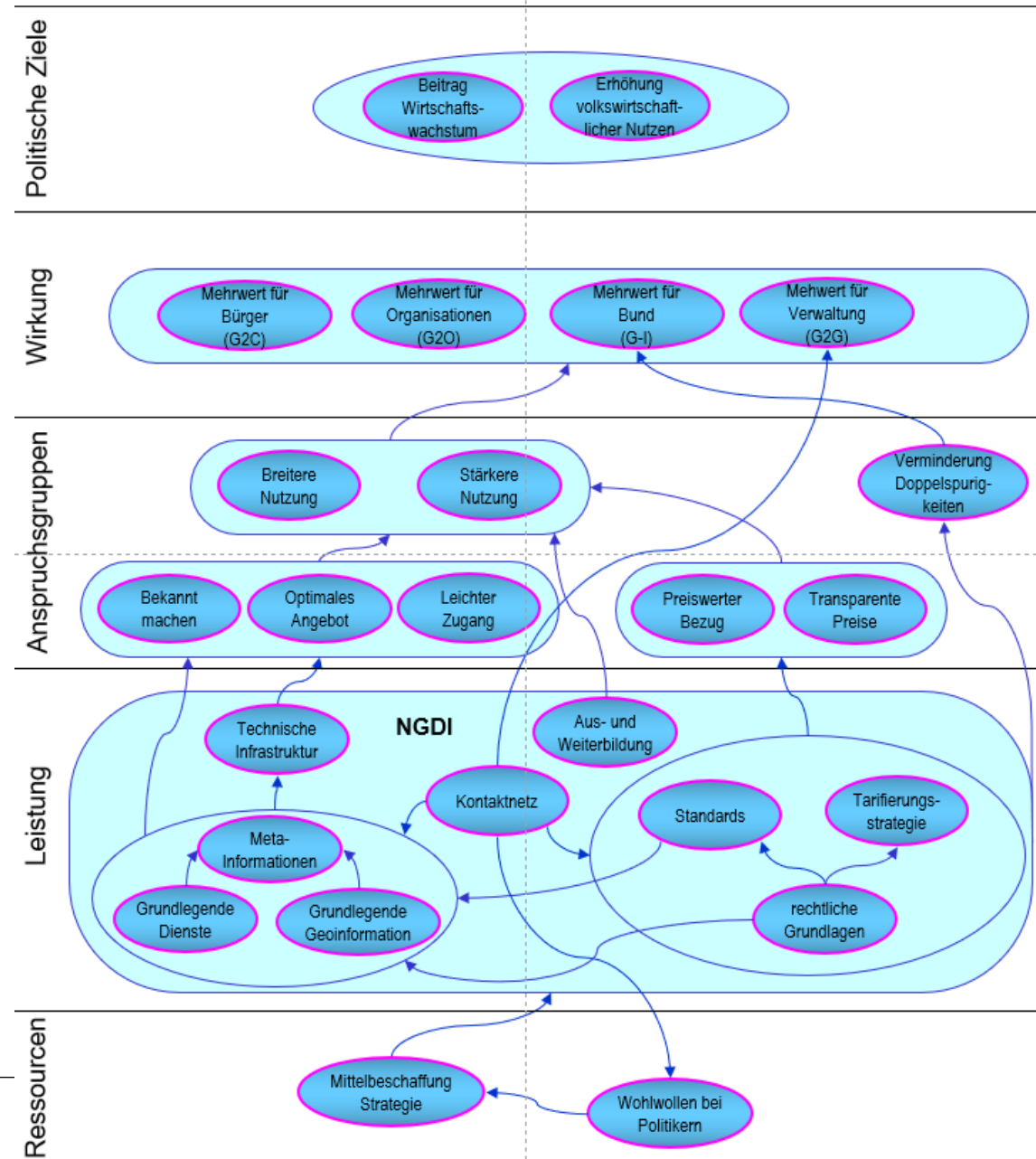
# BSC NGDI (2002)



## What is Balanced Scorecard (BSC)

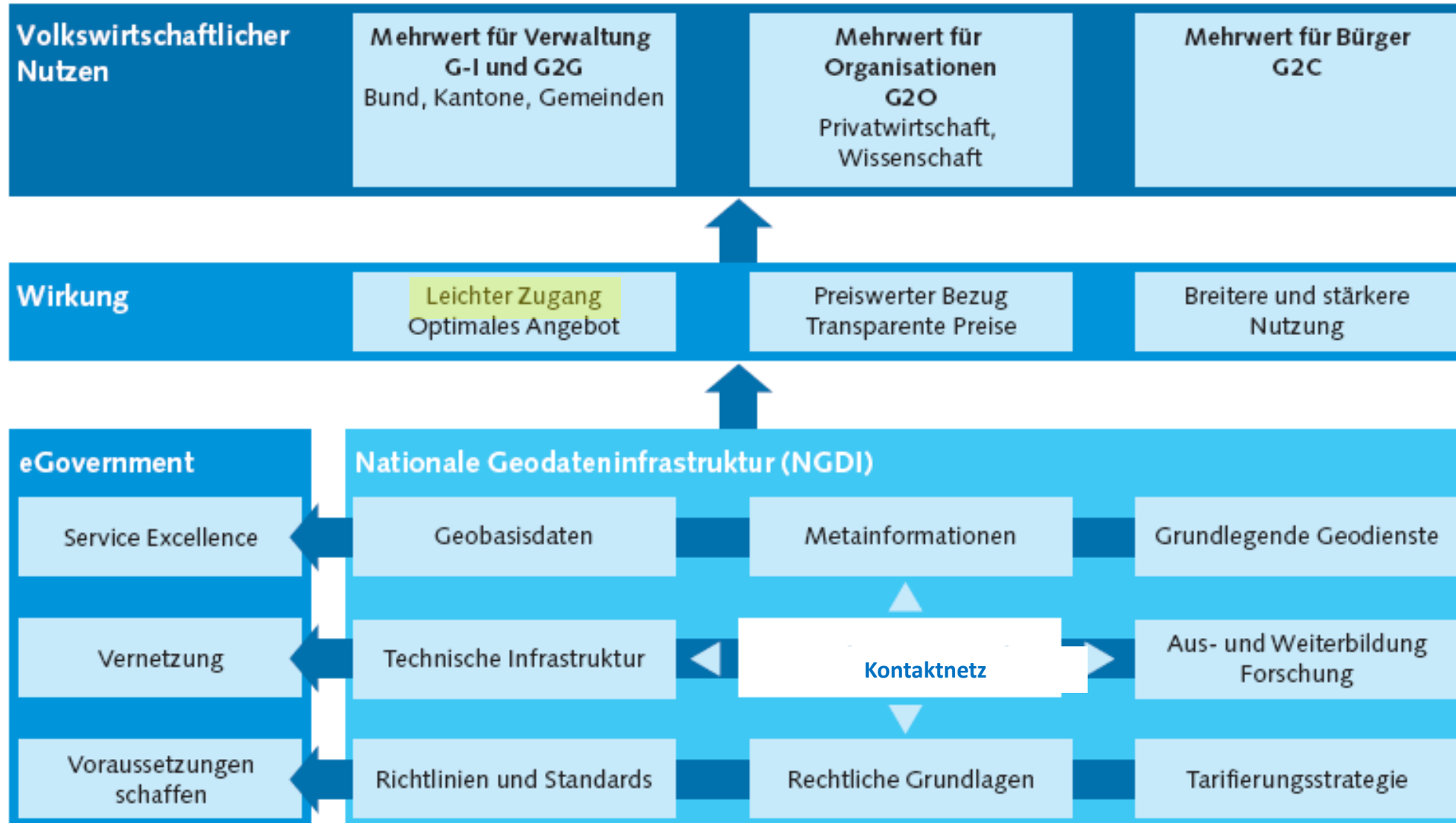
The Balanced Scorecard is a management system that enables organizations to clarify their vision and strategy and translate them into action developed by Kaplan and Norton in 1992. It provides an organization with a feedback mechanism of both the internal business processes and external outcomes, which allows for continuous improvement of strategic performance and results.

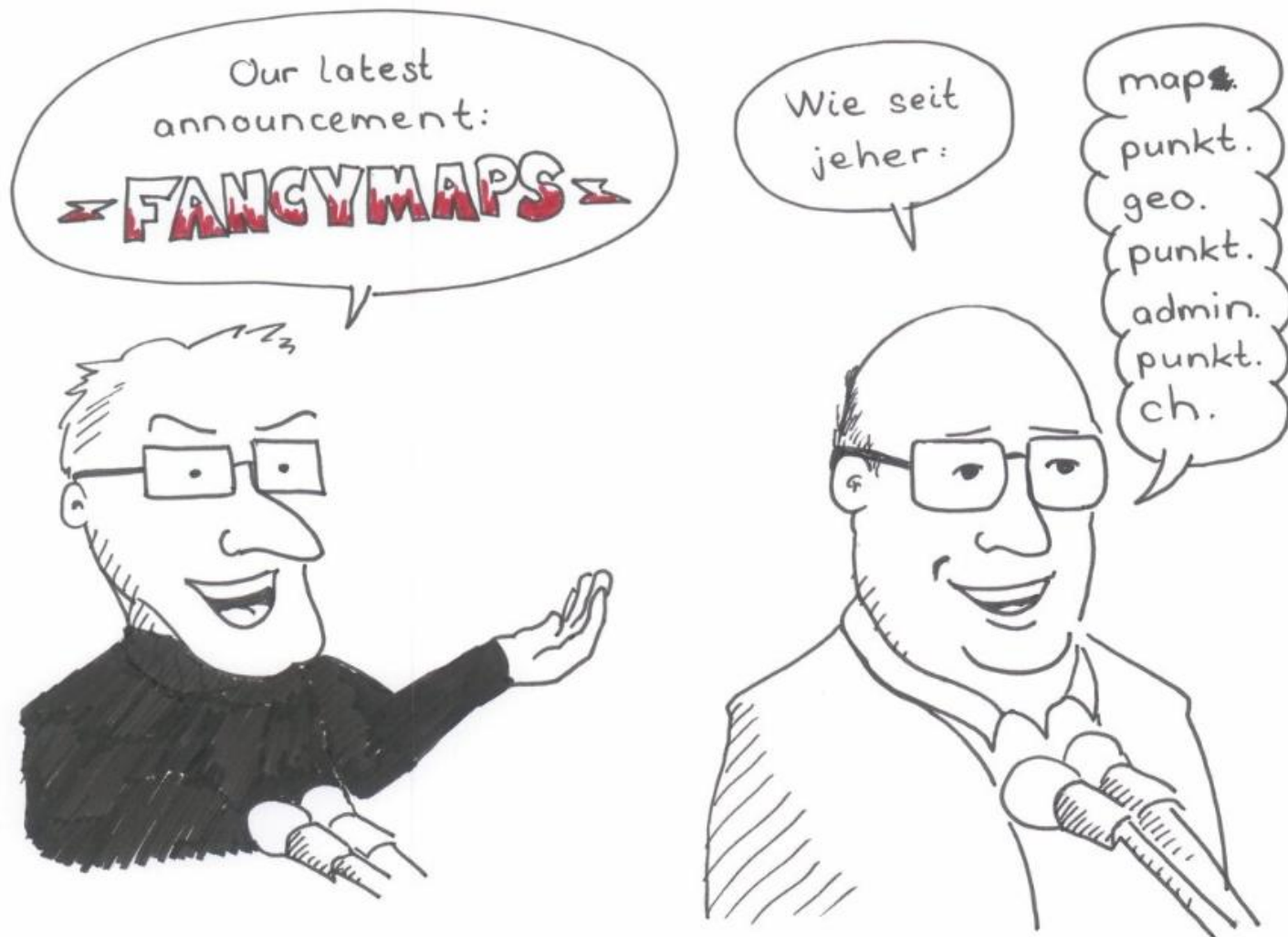
## Ursache-Wirkungsdiagramm





# NGDI / INDG (2003)





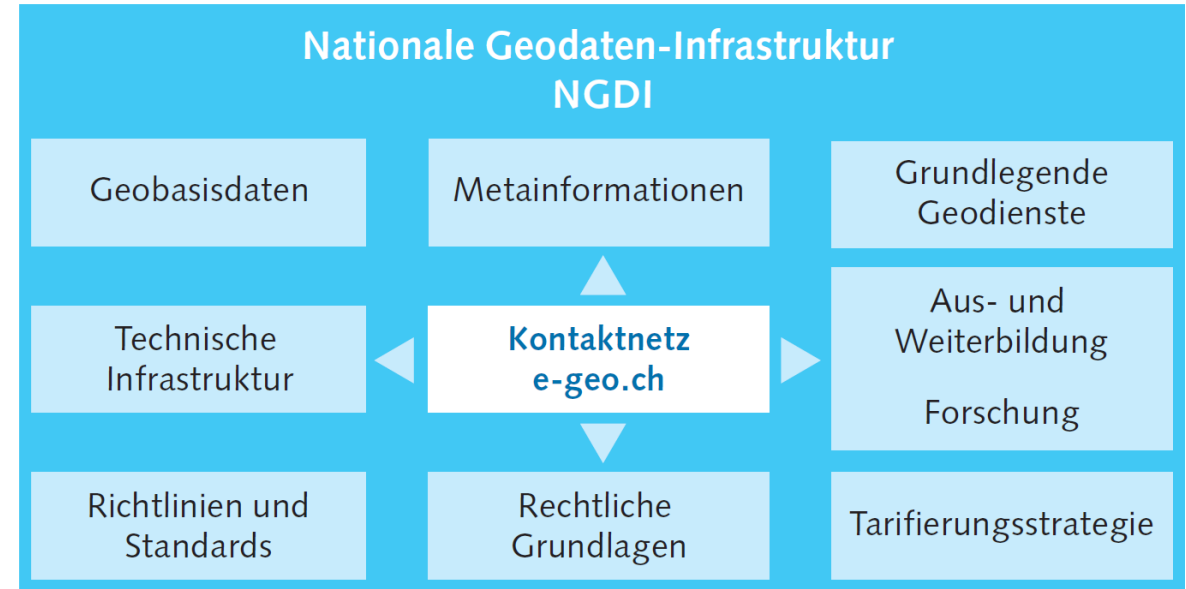
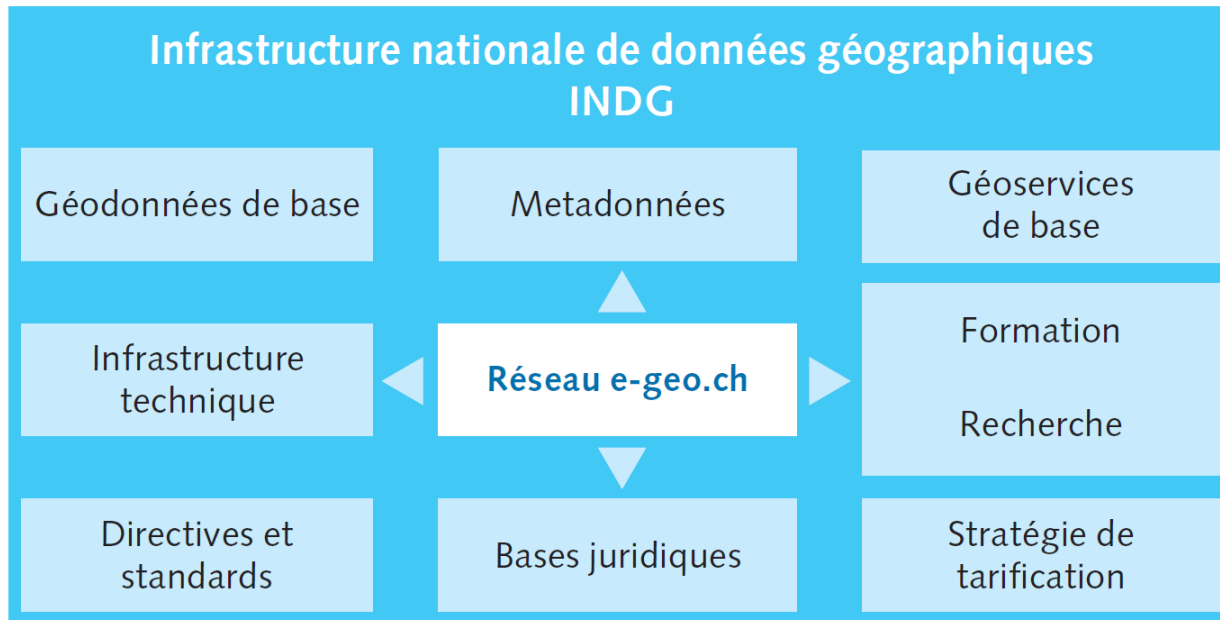
Grussbotschaft Martin Pfister

Alexander Steiner swisstopo



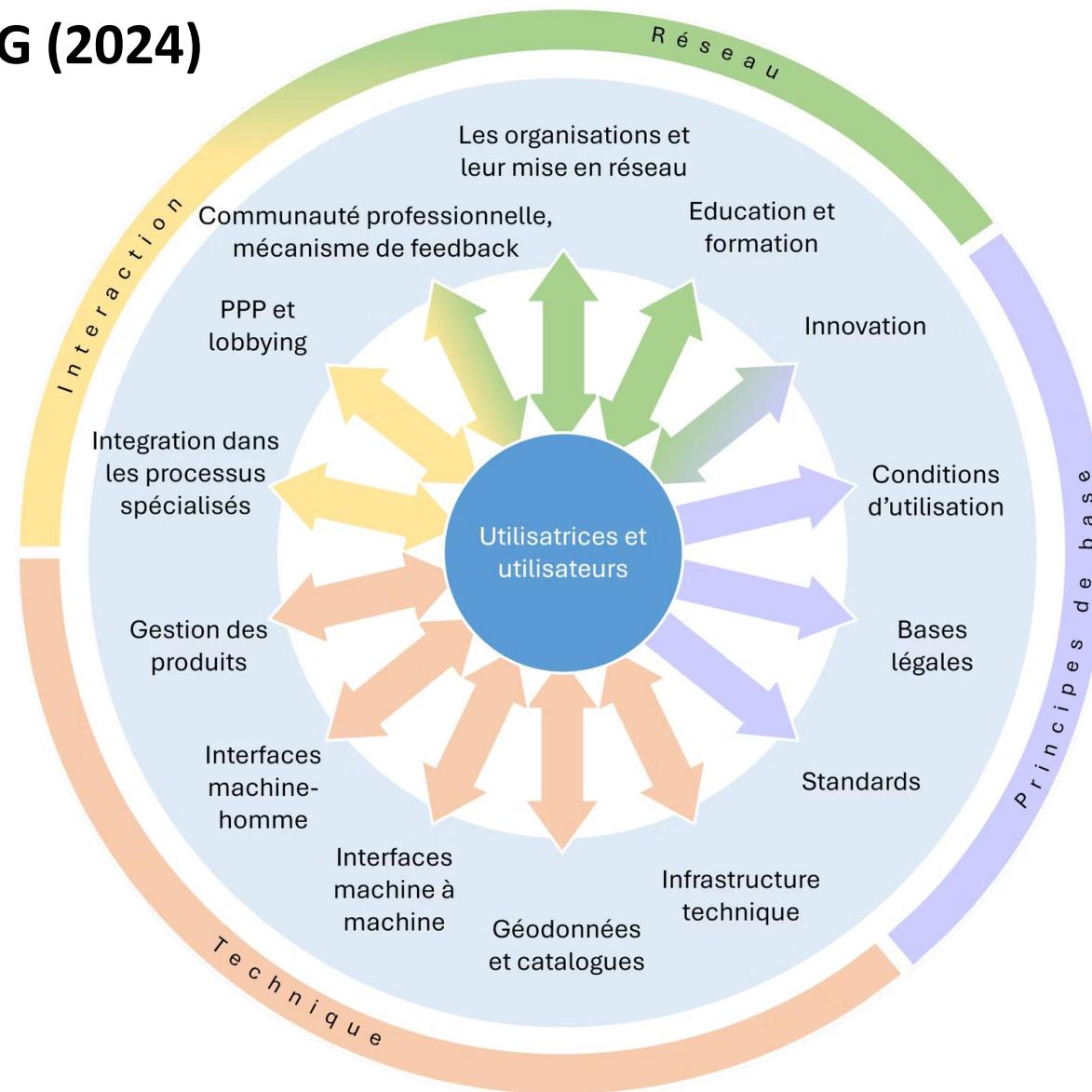
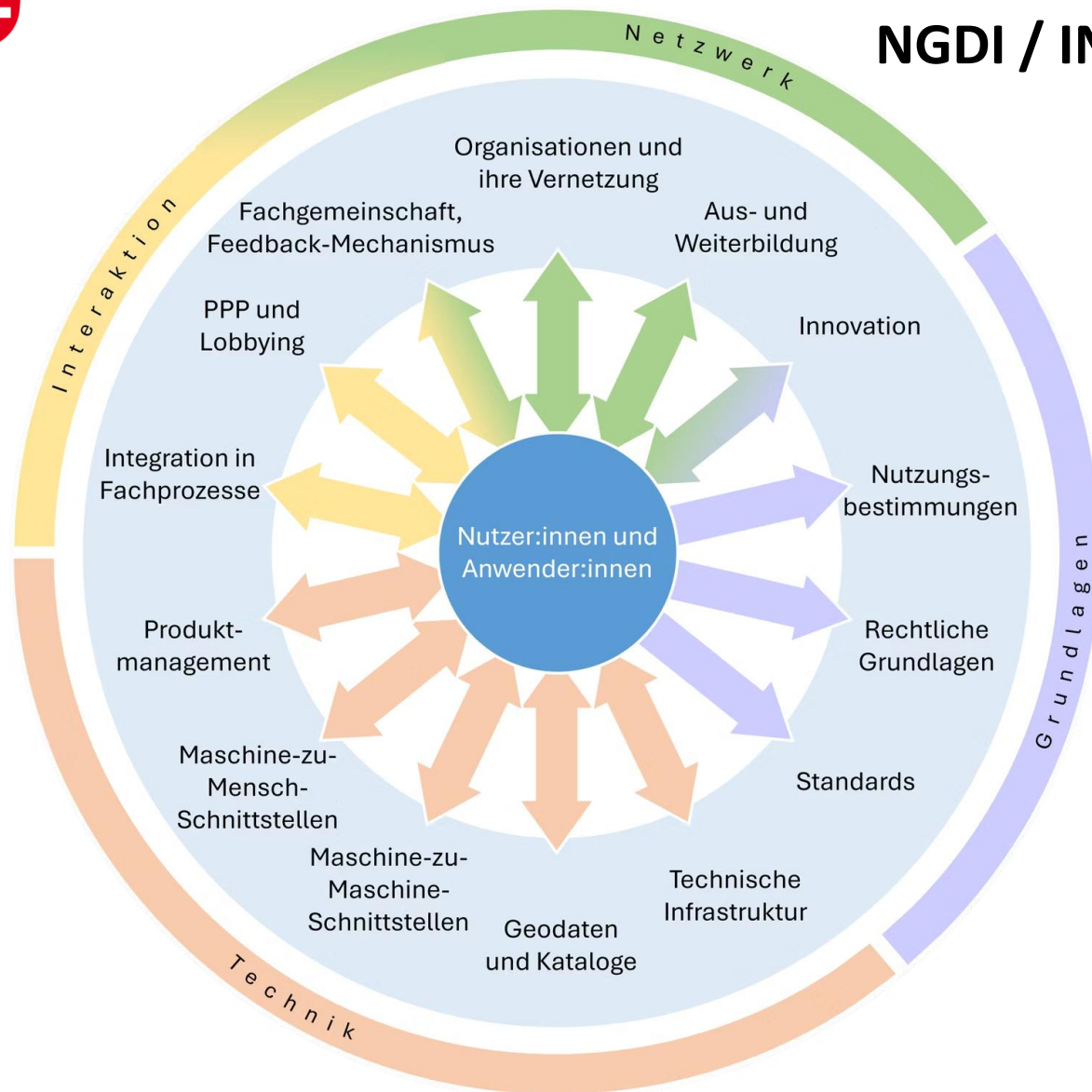


# NGDI / INDG (2003)





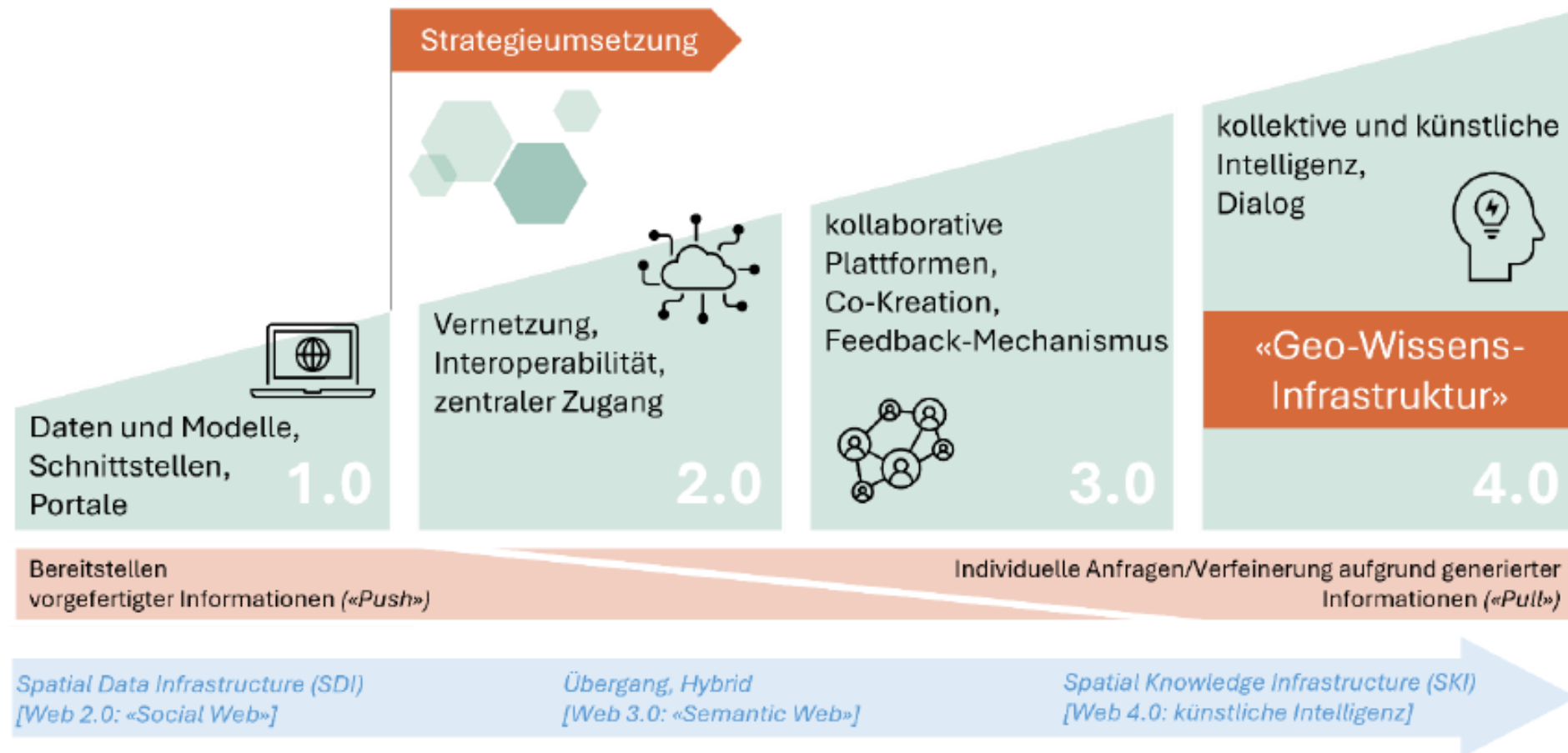
# NGDI / INDG (2024)





Für die Entwicklung der NGDI zur «Geo-Wissens-Infrastruktur» bedarf es eines klaren Ziels. Der Wegweiser dazu liegt in der Form der SGS mit ihren sieben Aktionsfeldern vor.

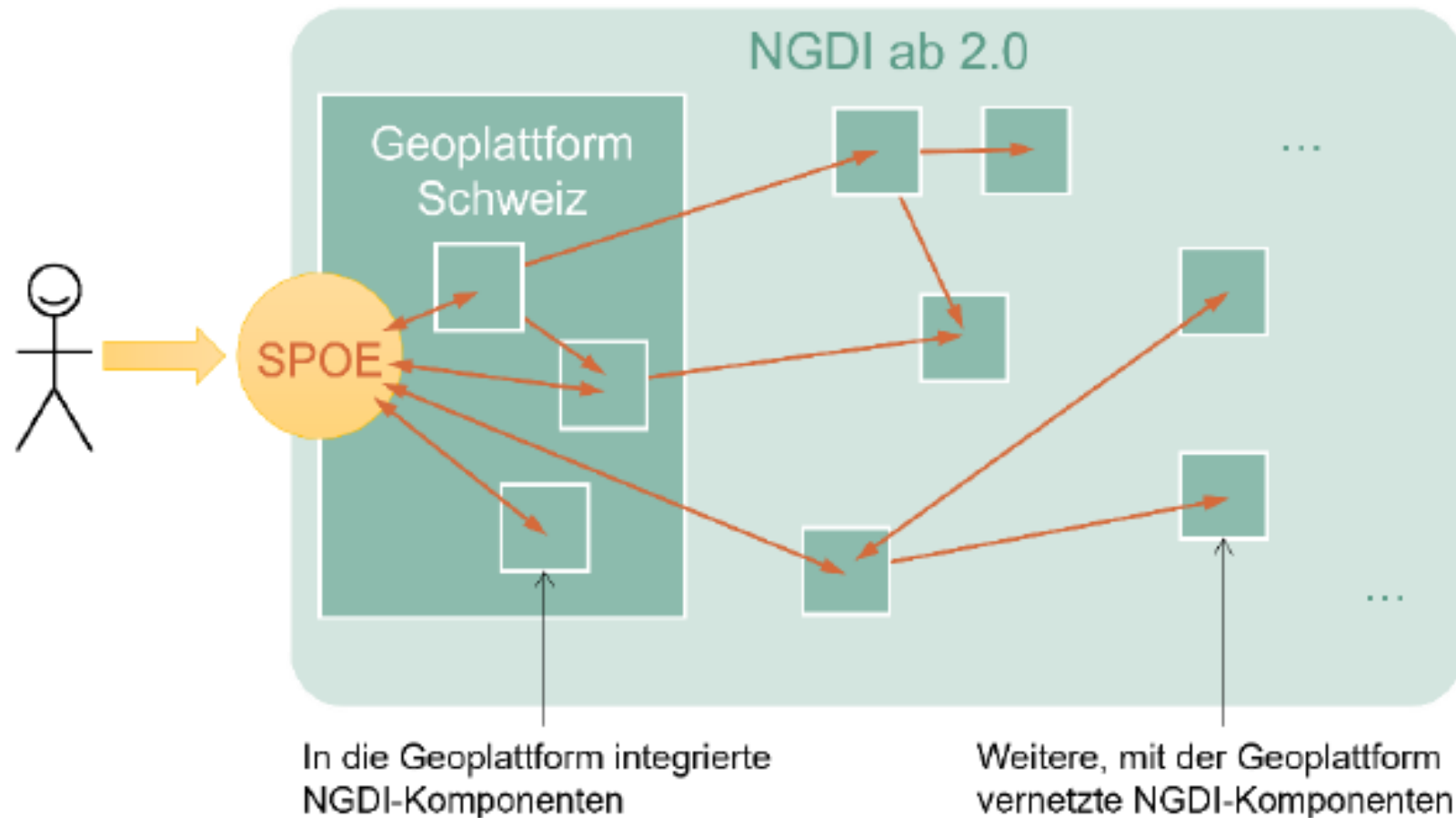
Un objectif clair est impératif pour l'évolution de l'INDG en une « Infrastructure Géosavoir ». C'est la SGS et ses sept champs d'action qui indiqueront pour cela la voie à suivre.





Eingebettet in die NGDI (ab 2.0) kann die Geoplattform inklusive SPOE in Sinne eines Gesamtbildes skizziert werden

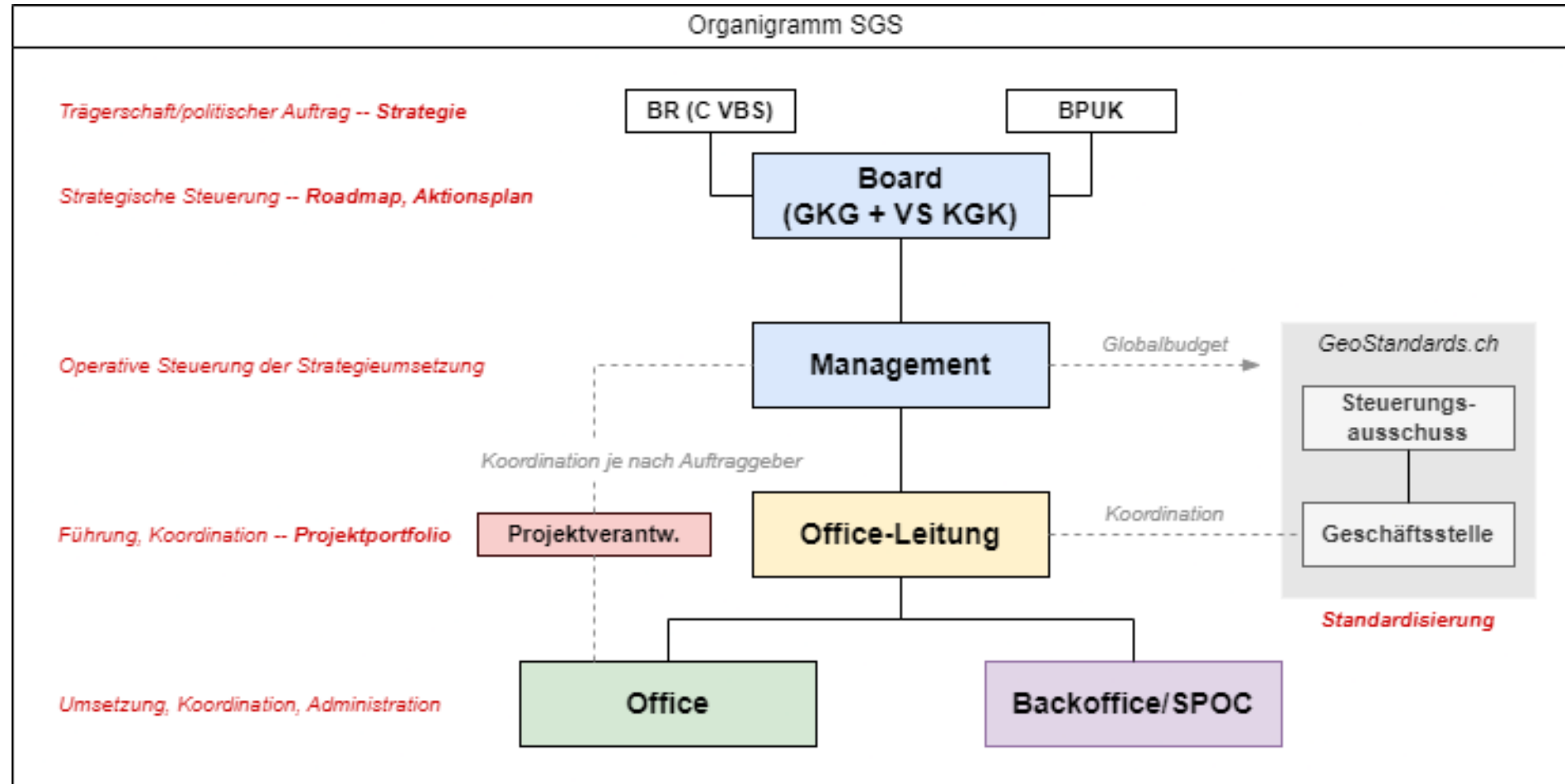
Embarquée dans l'INDG (à partir de 2.0), la géoplateforme, y compris le SPOE, peut être schématisée sous la forme de la vue d'ensemble suivante





# «NGDI» Organisation & Steuerung heute

## Organisation et gouvernance de la «INDG» aujourd'hui





**März 2006**  
**Mars 2006**

PROGRAMM E-GEO.CH

## Auf der Suche nach permanenten Strukturen



Daniel Kettiger,  
Fürsprecher, Mag. rer. publ.

Bis Ende 2006 soll das Kontaktnetz  
in neue, selbstständige Strukturen  
überführt werden.

PROGRAMME E-GEO.CH

## A la recherche de structures permanentes



Daniel Kettiger,  
Avocat, Mag. rer. publ.

D'ici fin 2006, le réseau de contact devra être doté de  
nouvelles structures autonomes.



# Varianten NGDI- Organisation und - Governance

## Variantes d'organisation et de gouvernance de la INDG

Ebene	Variante 0: Status quo	Variante I: <i>KGK</i> + Aus KGK wird NGDI	Variante II: <i>GKG</i> + Aus GKG wird NGDI	Variante III: <i>paritätisch</i> Aus SGS wird NGDI	Variante IV: <i>DVS</i> Anbindung nat. Organisation
Politik	BR VBS, BPUK				
Recht	GeolG / GeoIV	Konkordat + neuer Artikel GeolG	GeoIV Art. 48 oder neuer Artikel GeolG	Neues NGDI- Anstaltengesetz	GeoIV Art. 36 oder neuer Artikel GeolG
Finanzen	Bund Kantone im Rahmen ihrer Zuständigkeiten	Kantone Bund im Rahmen seiner Zuständigkeit für die GDI	Bund (Geschäftsstelle beim Bund) Kantone im Rahmen ihrer Zuständigkeit für die GDI & in Form von Daten	Bund (Finanziert externe Geschäftsstelle) Kantone im Rahmen ihrer Zuständigkeit für die GDI	Bund Kantone im Rahmen ihrer Zuständigkeit für die GDI
Strategisch	Instrument: SGS Gremien: GKG, KGK, SGS- Gremien	Instrument: SGS Gremium: KGK mit verbindlicher Einbindung GKG und Städte	Instrument: SGS Gremium: GKG mit verbindlicher Einbindung KGK	Instrument: SGS Gremium: Neue repräsentative Steuerung aus SGS-Board & - Management	Instrument: SGS/ Strategie DVS Neue repräsentative Steuerung aus SGS, GKG, KGK, Städte
Operativ	CEO, BO, div. PO, Produkteteams aus KOGIS, geodienste, SGS-Management und –Office				
Stakeholder	Bund, Kantone, Städte, Gemeinden, Private?, andere Nationen?				





# Varianten NGDI- Organisation und - Governance

## Variantes d'organisation et de gouvernance de la INDG

Ebene	Variante 0: Status quo	Variante I: <i>KKG</i> + Aus KKG wird NGDI	Variante II: <i>GKG</i> + Aus GKG wird NGDI	Variante III: <i>paritätisch</i> Aus SGS wird NGDI	Variante IV: <i>DVS</i> Anbindung nat. Organisation
Politik	BR VBS, BPUK				
Recht	GeolG / GeoIV	Konkordat + neuer Artikel GeolG	GeoIV Art. 48 oder neuer Artikel GeolG	Neues NGDI-Anstaltengesetz	GeoIV Art. 36 oder neuer Artikel GeolG
Finanzen	Bund Kantone im Rahmen ihrer Zuständigkeiten	Kantone Bund im Rahmen seiner Zuständigkeit für die GDI	Bund (Geschäftsstelle beim Bund) Kantone im Rahmen ihrer Zuständigkeit für die GDI & in Form von Daten	Bund (Finanziert externe Geschäftsstelle) Kantone im Rahmen ihrer Zuständigkeit für die GDI	Bund Kantone im Rahmen ihrer Zuständigkeit für die GDI
Strategisch	Instrument: SGS Gremien: GKG, KKG, SGS-Gremien	Instrument: SGS Gremium: KKG mit verbindlicher Einbindung GKG und Städte	Instrument: SGS Gremium: GKG mit verbindlicher Einbindung KKG	Instrument: SGS Gremium: Neue repräsentative Steuerung aus SGS-Board & -Management	Instrument: SGS/ Strategie DVS Neue repräsentative Steuerung aus SGS, KKG, KKG, Städte
Operativ	CEO, BO, div. PO, Produkteteams aus KOGIS, geodienste, SGS-Management und -Office				
Stakeholder	Bund, Kantone, Städte, Gemeinden, Private?, andere Nationen?				





Blickwinkel der Kantone, Simon Rolli

Alexander Steiner swisstopo



# Zusammenfassung und Fazit (I)

## Résumé et conclusion

### – Variante 0: Status quo

- Die NGDI und Zusammenarbeit kann stärker verankert werden.
  - La INDG et la collaboration peuvent être davantage ancrées.
  - Dies löst jedoch die Herausforderungen der Governance nicht. Die diversen Gremien sind konsultativ, verantwortlich für die NGDI-Finanzmittel (3 Mio) bleibt die GL/der Amtsleiter swisstopo
  - Cela ne résout toutefois pas les défis liés à la gouvernance. Les différents organes sont consultatifs, la responsabilité pour les moyens de la INDG (3 Mio) restant auprès de la direction/le directeur de swisstopo.
- Fazit: Gelegenheit nutzen & Status quo stärken, langfristig sind andere Organisationsformen vertieft zu prüfen. Im operativen Bereich «Produktifizierung» von swissgeo und weiteren Themengebieten.
- Conclusion: Saisir l'opportunité et consolider le statu quo, tout en examinant à long terme d'autres formes d'organisation de manière approfondie. Dans le domaine opérationnel de la «mise en produit» de swissgeo et d'autres thématiques.



# Zusammenfassung und Fazit (II)

## Résumé et conclusion

### – Variante 3: paritätische Organisation (Anstalt) / Établissement de droit public de la Confédération

- Öffentlich-rechtliche Anstalt des Bundes rechtlich als geeignete Organisationsform eingestuft
- Établissement de droit public de la Confédération – forme d'organisation appropriée
- Von GKG und KGK priorisierte Variante.
- Variante priorisée par la GCS et la CGC
- Vorbehalt: Parität zwischen Bund und Kantonen ist in der Verfassung aktuell nicht vorgesehen
- Réserve: parité Confédération/Cantons non prévue par la Constitution fédérale

→Fazit: Rechtlich vertieft überprüfen

→Conclusion: Vérification juridique approfondie



# Weiteres Vorgehen und nächste Schritte

## Prochaines étapes et démarches à venir

- Anpassung GeoIV : Auftrag an Kettiger erteilt
  - Konkretisierung von Zusammenarbeits- und Rahmenvereinbarungen im Rahmen der « Produktifizierung »
  - Antrag an den Bundesrat: Vertiefte Analyse «Anstalt» (pendent)
  - Einbezug GKG und KGK-Vorstand – laufend (möglicher Workshop)
  - Operative Ebene: «Produktifizierung» swissgeo / NGDI (Workshop 11.08.2025)
  - Entscheidgremium (GL swisstopo): pendent
- 
- Adaptation de l'OGéo : mandat confié à Kettiger
  - Concrétisation des accords de collaboration et des conventions-cadres dans le cadre de la «mise en produit»
  - Demande au Conseil fédéral : analyse approfondie de l'« Établissement de droit public » (pendant)
  - Implication du GCS et comité directeur de la CGC – en cours (atelier possible)
  - Niveau opérationnel : «mise en produit» de swissgeo / INDG (atelier du 11.08.2025)
  - Organe décisionnel (direction swisstopo) : pendant



# Auftrag Kettiger / Mandat Kettiger

## Rechtsänderungen « NGDI – Organisation und Governance »

## Adaptations législatives « INDG – organisation et gouvernance »

### Zwei Etappen der Umsetzung

- **Etappe I (kurzfristig):** Änderungen auf Verordnungsebene zur Verankerung der NGDI und zur Regelung der Mitwirkung der Kantone
- **Etappe II (langfristig):** Abklärungen einer neuen Organisationsform (Präferenz: Anstalt) und danach Gesetzesentwurf zur Umsetzung

**Aktuell:** Fokus auf **Etappe I** (Verordnungsänderungen)

### Deux étapes de mise en œuvre

- **Étape I (court terme) :** Modifications au niveau de l'ordonnance pour ancrer l'INID et régler la participation des cantons
- **Étape II (long terme) :** Clarification d'une nouvelle forme d'organisation (préférence : Établissement de droit public ) puis projet de loi pour la mise en œuvre

**Actuellement :** focus sur l'**étape I** (modifications d'ordonnances)



# Vorgehen Etappe I

## Vorgehen Etappe I – Zwei Schritte

### **Schritt 1: Memorandum & Normkonzept**

- Allgemeine Erwägungen und Abklärungen
- Klären, ob Änderungen auf Verordnungsebene genügen
- Klären, ob Bedarf für ein Vernehmlassungsverfahren besteht

### **Schritt 2: Verordnungsänderung**

- Ausarbeitung der Änderungen mit erläuterndem Bericht
- Allenfalls Vernehmlassungsverfahren oder Fachkonsultation
- Einbindung von GKG/KGK in Form einer Arbeitsgruppe oder eines Sounding Boards



# Procédure étape I

## Démarche – Étape I : deux phases

### Phase 1 : Mémoire & concept normatif

- Considérations générales et clarifications
- Vérifier si des adaptations au seul niveau de l'ordonnance suffisent
- Examiner le besoin d'une procédure de consultation

### Phase 2 : Modification de l'ordonnance

- Élaboration des adaptations avec rapport explicatif
- Le cas échéant, procédure de consultation ou consultation spécialisée
- Implication de la CCG/GKG sous forme de groupe de travail ou de sounding board



# Zeitplan Etappe I

- **15.09.2025** – Start Rechtsetzung
- **03.10.2025** – Memorandum an swisstopo
- **07.11.2025** – Entwurf Verordnungsänderung
- **Dezember 2025** – Konsultationen (GKG/KGK)
- **KW 16/2026** – Eröffnung Vernehmlassungsverfahren
- **KW 29/2026** – Ende Vernehmlassungsverfahren
- **31.07.2026** – Auswertung abgeschlossen
- **Dezember 2026** – Bundesratsbeschluss
- **01.01.2027** – Inkrafttreten (evtl.)





# Calendrier – Étape I

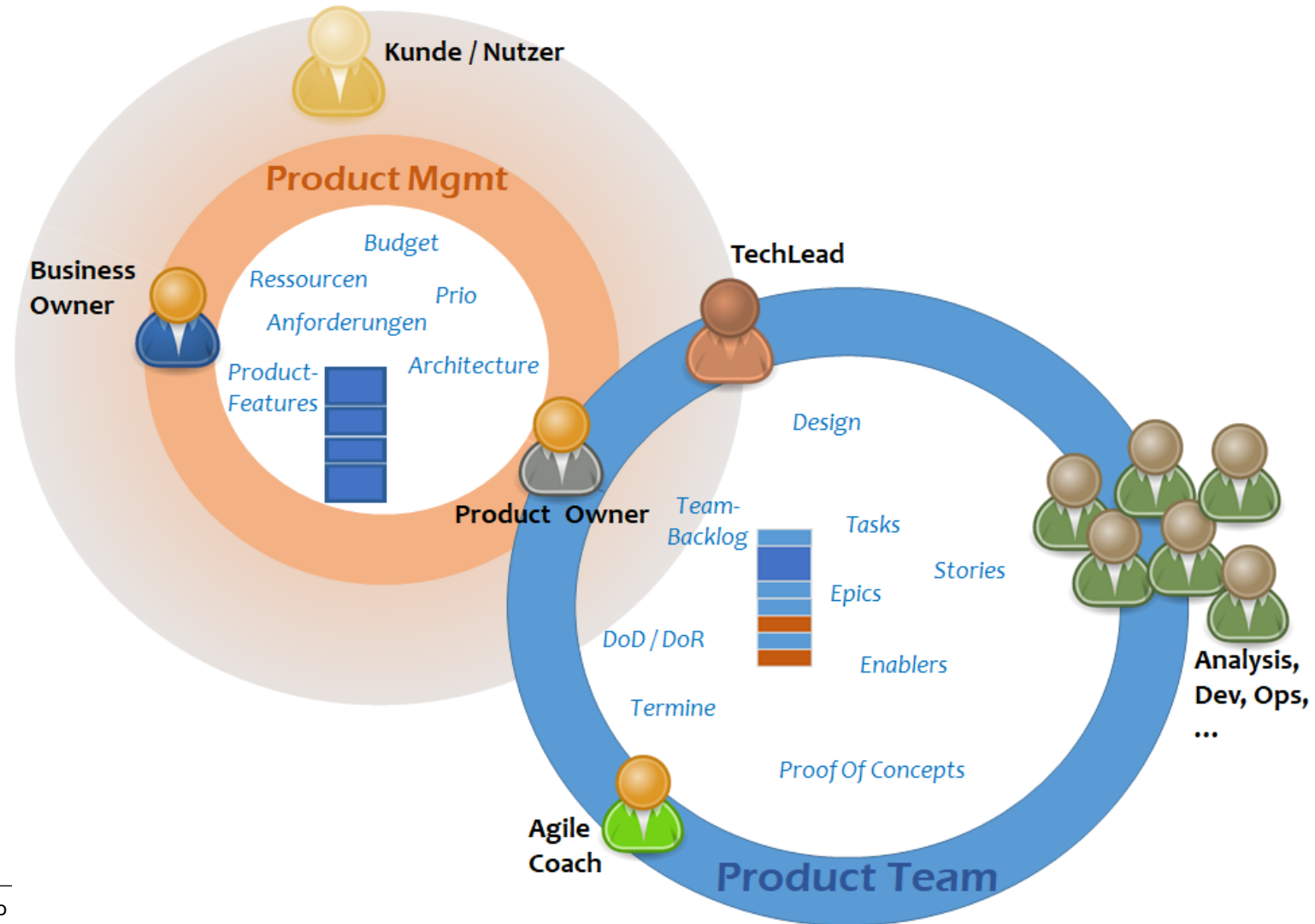
- **15.09.2025** – Lancement du processus législatif
- **03.10.2025** – Mémoire à swisstopo
- **07.11.2025** – Projet de modification de l'ordonnance
- **Décembre 2025** – Consultations (GCS/CGC)
- **Semaine 16/2026** – Ouverture de la procédure de consultation
- **Semaine 29/2026** – Clôture de la procédure de consultation
- **31.07.2026** – Évaluation terminée
- **Décembre 2026** – Décision du Conseil fédéral
- **01.01.2027** – Entrée en vigueur (éventuelle)



Alexander Steiner swisstopo



# «Produktifizierung» von swissgeo «mise en produit » de swissgeo





Highlights aus den Workshops, Stefan Biegger

